

**ДОКЛАД**  
**о состоянии развитии конкуренции на товарных рынках муниципального образования Корсаковский муниципальный округ за 2024 год**

Настоящий Доклад подготовлен на основании и в соответствии со следующими документами:

- Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы»;
- распоряжение Губернатора Сахалинской области от 29.12.2021 № 263-р «Об утверждении Плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Сахалинской области на период 2022 - 2025 годов»;
- распоряжение администрации Корсаковского городского округа от 18.04.2022 № 56-р «Об утверждении Плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в Корсаковском городском округе на период 2022-2025 годов».

В соответствии с распоряжением администрации Корсаковского городского округа от 30.12.2021 № 241-р департамент экономического развития администрации Корсаковского муниципального округа определен уполномоченным органом, ответственным за координацию вопросов и реализацию мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории Корсаковского муниципального округа.

Развитие конкуренции - важный и необходимый элемент формирования экономики, который зависит от проведения государственной политики начиная от макроэкономической, создания благоприятного инвестиционного климата, снижения административных барьеров до защиты прав потребителей и предпринимателей.

Основная цель доклада – формирование прозрачной системы работы администрации Корсаковского муниципального округа в части реализации мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности.

Как указано выше, план мероприятий «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в Корсаковском муниципальном округе на период 2022-2025 годов утвержден распоряжением администрации Корсаковского городского округа от 18.04.2022 № 56-р (далее – план мероприятий «дорожной карты»). Реализация плана мероприятий возложена на структурные подразделения администрации Корсаковского муниципального округа, ответственный исполнитель – департамент экономического развития Корсаковского муниципального округа.

В 2024 году администрацией Корсаковского муниципального округа продолжена работа, направленная на развитие добросовестной конкуренции, снижение барьеров для поставщиков и потребителей товаров, работ и услуг, обеспечение эффективного и прозрачного управления муниципальной собственностью, развитие малого и среднего предпринимательства.

**В рамках системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции проделана следующая работа.**

В 2024 году хозяйствующим субъектам оказывались консультационные услуги по вопросам:

- оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- реализации инвестиционных проектов и мер их поддержки;
- предоставления муниципальных услуг в сфере торговли и общественного питания;
- оказания финансовой поддержки на развитие сельского хозяйства;
- лицензирования образовательной деятельности;
- получения санитарно-эпидемиологического заключения для организации группы по присмотру и уходу за детьми от 1 года до 3 лет;
- регистрации индивидуальных предпринимателей, планирующих оказывать услуги в сфере образования;
- получения имущественной поддержки;
- получения муниципальной услуги «Выдача разрешения на выполнение земляных работ»;
- получения разрешения на пересадку, обрезку и снос зеленых насаждений;
- получения разрешения на передвижение крупногабаритного транспорта по автомобильным дорогам местного значения и др.

Количество хозяйствующих субъектов, получивших консультацию составило: 335 единиц.

В целях формирования перечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования Корсаковский муниципальный округ, не используемого для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления департаментом имущественных отношений администрации Корсаковского муниципального округа проведен анализ муниципального имущества, составляющего казну муниципального образования, определен перечень объектов муниципального имущества, которые возможно рассмотреть для приватизации. Решением Собрании Корсаковского городского округа от 21.12.2023 № 51/12-12 утвержден прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2024-2026 годы (далее – прогнозный план). За период реализации прогнозного плана запланировано к приватизации 10 объектов недвижимого имущества. Ожидаемое поступление доходов в бюджет муниципального образования Корсаковский муниципальный округ Сахалинской области от приватизации муниципального имущества в 2024 – 2026 годах определено с учетом ранее проведенных в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» оценок рыночной стоимости недвижимого имущества для использования права приватизации и составит в 2025 году – 7 233,33 тыс. рублей, в 2026 году – 7 233,33 тыс. рублей. Точная сумма доходов от продажи муниципального имущества будет определена решениями Собрании Корсаковского муниципального округа об условиях приватизации муниципального имущества на соответствующий год.

Учитывая, что процедуры приватизации объектов путем продажи на аукционе в электронной форме, форма подачи предложений по цене – открытая в форме проведения торгов, признаны не состоявшимися, по причине отсутствия поданных заявок, принято решение о проведении продажи объектов посредством публичного предложения.

Процедуры продажи объектов недвижимого имущества посредством публичного предложения в электронной форме признаны несостоявшимися по причине отсутствия поданных заявок.

Принимая во внимания, что вышеуказанные процедуры признаны несостоявшимися, принято решение о продаже муниципального имущества по минимально допустимой цене в электронной форме. В ходе проведения данной процедуры усмотрены факты наличия недобросовестной конкуренции и по решению организатора торгов процедуры отменены.

Также 1 объект приватизирован субъектом малого и среднего предпринимательства в рамках использования преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Продолжены мероприятия по расширению доли участия субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году составила 64,57 % (3405,847 млн. рублей) против 76,27 % (3079,22 млн. рублей) в 2022 году.

Организована инвентаризация кладбищ и мест захоронений на них. Силами сотрудников администрации Корсаковского муниципального округа, а также 2 подрядных организаций, с которыми заключены муниципальные контракты, проведена инвентаризация 10 кладбищ и мест захоронения, расположенных в Корсаковском муниципальном округе. Общее количество кладбищ и мест захоронений на территории Корсаковского муниципального округа составляет 20. Таким образом инвентаризация проведена в отношении 50 % от общего числа существующих кладбищ.

В соответствии с постановлением администрации Корсаковского городского округа от 28.05.2024 № 1297 полномочия по оказанию гарантированного перечня услуг по погребению и выполнению других полномочий, предусмотренных ФЗ РФ от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», переданы специализированной службе по вопросам похоронного дела МКУ «Служба обеспечения» Корсаковского муниципального округа.

Департамент мониторинга территорий осуществляет полномочия по выдаче разрешений на погребение, справки о захоронении, паспорта захоронения, в соответствии с административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на погребение, справки о захоронении, паспорта захоронения», согласно постановлению администрации Корсаковского городского округа от 03.06.2024 № 1356. Оказание услуги осуществляется по принципу «одного окна».

Достижение целевых индикаторов системных мероприятий, установленных планом мероприятий «дорожной карты», составило 100%.

**Мероприятия по развитию конкурентной среды в отдельных отраслях (товарных рынках) экономики.**

**Рынок услуг дошкольного образования:**

На территории Корсаковского муниципального округа отсутствуют частные дошкольные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования. Несмотря на то, что в настоящее время наиболее востребованной и самой распространенной остается форма получения дошкольного образования в группах полного дня в муниципальных образовательных учреждениях, развитие негосударственного сектора дошкольного образования находится в фокусе муниципальной образовательной политики. Одна из основных задач – привлечение в сферу дошкольного образования индивидуальных предпринимателей.

Наиболее приемлемый для бизнеса вариант оказания услуг в этой сфере – присмотр и уход за детьми дошкольного возраста без реализации образовательной программы дошкольного или дополнительного образования.

В Корсаковском муниципальном округе осуществляет свою деятельность детский центр «Студия Зефир» ИП Лихуша Д.С. В детском центре оказываются услуги по уходу и присмотру за детьми в возрасте от 1 года до 3 лет без реализации образовательной программы дошкольного образования.

Также в округе, функционирует семейный клуб «Развивайка» (развивающие занятия для детей с 9 месяцев до 8 лет) ИП Власова Т.С.

На протяжении нескольких лет, в связи со снижением рождаемости и открытием дополнительных групп в дошкольных образовательных учреждениях, очередь на зачисление в муниципальные автономные дошкольные образовательные учреждения отсутствует. Всем детям в возрасте от 1 года до 7 лет предоставляются места в течении года.

В 2024 году заявлений на компенсацию части родительской платы за детей, посещающих частные дошкольные учреждения не поступало.

Административные и экономические барьеры входа на рынок услуг дошкольного образования на уровне муниципального образования отсутствуют.

**Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок:**

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности – 100 %. На основании проведенных закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в году 2024 заключено 9 муниципальных контрактов с ООО «Корсаковское АТП» на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам. Контракты заключены на осуществление межмуниципальных и городских маршрутов на новый период 2025 – 2026 годы

С целью обеспечения максимальной доступности информации и прозрачности условий работы на рынке пассажирских перевозок наземным транспортом проведены конкурентные закупочные процедуры посредством Единой информационной системы в сфере закупок - [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Администрацией Корсаковского муниципального округа на постоянной основе ведется мониторинг пассажиропотока и потребность населения в корректировке существующей маршрутной сети и создания новых маршрутов.

По итогам мониторинга пассажиропотока, исходя из потребности граждан Корсаковского муниципального округа в часы максимальной загруженности введены

дополнительные рейсы на городском маршруте № 3 «Городская больница – 2-ой Микрорайон», а также на городском маршруте № 4 «Агаровый завод – Рыбконсервный завод» в субботу.

Кроме того, учитывая введение в эксплуатацию вновь построенного микрорайона по улице Артиллерийской в г. Корсакове и обустройства дополнительных остановочных пунктов по улице Артиллерийской и улице Парковой продлены автобусные городские маршруты № 3 «Городская больница – 2-ой Микрорайон» и № 5 «Парк кольцевой».

Административные и экономические барьеры входа на рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на уровне муниципального образования отсутствуют.

**Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет:**

Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет составляет 100 %. На территории Корсаковского муниципального округа осуществляют деятельность 4 хозяйствующих субъекта в данной сфере: ПАО «Ростелеком», ООО «Солнце Телеком», АО «Компания ТрансТелеКом», ООО «Кристалл».

С целью обеспечения устойчивой связью на территории Корсаковского муниципального округа ведутся переговоры с ПАО «Ростелеком» о прокладке оптоволоконной сети в частный сектор села Дачное. Хозяйствующие субъекты на рынке услуг связи для размещения сетей связи, в том числе для предоставления широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, используют опоры уличного освещения, находящиеся в собственности муниципального образования Корсаковский муниципальный округ Сахалинской области. В 2018 году таким субъектам для размещения сетей предоставлено 784 опоры. В 2024 году таким субъектам для размещения сетей предоставлено 30 опор, в настоящее время предоставлено 1499 опор. Таким образом, увеличение количества объектов муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения сетей связи, составило 91 процент.

Административные и экономические барьеры входа на рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на уровне муниципального образования отсутствуют.

**Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды:**

В сфере выполнения работ по благоустройству городской среды Корсаковского муниципального округа доля участия организаций частной форм собственности на рынке услуг благоустройства городской среды составила 100%.

Подрядные работы по благоустройству муниципального округа осуществляются по итогам конкурсных процедур, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». За истекший период 2024 года осуществлено 52 муниципальных закупок на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального округа (капитальный и текущий ремонт дворов многоквартирных домов, благоустройство бульваров, спортивных и детских площадок и т.д.). Перечисленные работы в рамках 52 муниципальных контрактов

проведены (проводятся) частными хозяйствующими субъектами. Благоустройство городской среды силами МБУ «Корсаковское ДРСУ» в истекшем периоде 2024 года не выполнялось.

Работниками МБУ «Корсаковское ДРСУ», МАУ «Парк культуры и отдыха» Корсаковского муниципального округа осуществляются мероприятия по содержанию городских площадей, скверов, парков, общественных территорий, спортивных и детских игровых площадок в рамках муниципальных заданий.

Обеспечено взаимодействие с хозяйствующими субъектами в части получения информации о продукции, товарах и услугах на рынке благоустройства (в электронном и документарном виде).

Административные и экономические барьеры входа на рынок выполнения работ по благоустройству городской среды на уровне муниципального образования отсутствуют.

#### **Рынок сферы наружной рекламы:**

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в сфере наружной рекламы составляет 100 %. На территории Корсаковского городского округа осуществляют деятельность 8 хозяйствующих субъектов в данной сфере: ООО «ИРИДА-Сервис», ЗАО «Мастер Билл», ООО «Компания Карви», ООО «Информационные технологии Дальнего Востока», ООО «Сахалинская рекламная компания», ООО «Ерофей», ООО «Образовательное учреждение «Трида», ИП Барбул В.И.

Все рекламные конструкции на территории муниципального образования, размещены и используются организациями частной формы собственности.

Администрацией Корсаковского муниципального округа на постоянной основе проводятся мероприятия (рейды) по выявлению и пресечению установления наружной рекламы лицами, осуществляющими данную деятельность незаконно. В истекшем периоде 2024 года выявлен 1 факт незаконно установленной рекламной конструкции (пустой рекламный щит по ул. Вокзальной в г. Корсакове), проводимыми мероприятиями собственника установить не представилось возможным, приняты меры к демонтажу рекламной конструкции силами администрации Корсаковского муниципального округа.

Административные и экономические барьеры входа на рынок сферы наружной рекламы на уровне муниципального образования отсутствуют.

Достижение целевых индикаторов мероприятий по развитию конкурентной среды в отдельных отраслях (товарных рынках) экономики, установленных планом мероприятий «дорожной карты» составило 100%, за исключением рынка услуг дошкольного образования.

**В рамках иных мероприятий, направленных на развитие конкуренции проделана следующая работа.**

В администрации Корсаковского муниципального округа в целях внедрения и реализации антимонопольного комплаенса принято постановление от 25.03.2019 № 515 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Корсаковского городского округа».

На постоянной основе руководители структурных подразделений администрации организуют в своих структурных подразделениях аналитическую работу о практике применения антимонопольного законодательства в сферах деятельности структурного подразделения, отнесенных к его полномочиям, и анализируют выявленные нарушения антимонопольного законодательства, допущенные структурным подразделением.

В целях создания дополнительных условий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства издано распоряжение от 16.11.2023 № 159-р, которым утверждена карта комплаенс-рисков, план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Корсаковского муниципального округа.

Функции выработки и реализация муниципальной политики, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства, содействия развитию конкуренции на территории Корсаковского муниципального округа возложены на консультативный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Корсаковского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации Корсаковского городского округа от 23.12.2022 № 2636.

В рамках действующего Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Корсаковского муниципального округа, утвержденного постановлением администрации Корсаковского городского округа от 21.04.2017 № 1227, проводятся публичные консультации по проектам нормативных правовых актов на предмет выявления в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В 2024 году процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении 33 муниципальных нормативных правовых актов администрации. Уполномоченным органом, по результатам ОРВ подготовлено 26 заключений с замечаниями, которые разработчиками устранены, проекты НПА доработаны, приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В 2023 году постановлением администрации Корсаковского муниципального округа утвержден план проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Корсаковского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, на 2024 год. В план проведения экспертизы включено 11 нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. По итогам проведения 11 экспертиз во всех 11 нормативных правовых актов выявлены положения, противоречащие действующему законодательству. Уполномоченным органом даны рекомендации разработчикам о необходимости внесения изменений в названные нормативные правовые акты все рекомендации учтены, нормативные правовые акты приведены в соответствии с действующим законодательством.

#### **Выводы и планируемые действия**

Развитие конкурентной среды способствует созданию необходимых условий для формирования здоровой конкуренции на рынках товаров и услуг муниципального образования и постепенному сокращению доли муниципального сектора в экономике и стимулированию предпринимательской активности населения.

Основные направления по развитию конкуренции обозначены в «дорожной карте» и направлены на создание благоприятных условий для развития конкуренции в социально значимых отраслях экономики, на устранение барьеров для ведения бизнеса, повышение прозрачности закупок для государственных и муниципальных нужд.

Мероприятия, запланированные к реализации в 2024 году, и показатели «дорожной карте» выполнены. Реализованные меры способствовали повышению информационной открытости администрации Корсаковского муниципального округа, созданию условий для развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательств, снижению административных барьеров и развитию конкуренции.